

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență
a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale

Administrația Fondului pentru Mediu este instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Mediului și Pădurilor, finanțată integral din venituri proprii, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.

La data de 20 iulie 2010 s-a publicat în Monitorul Oficial al României, Legea nr. 167/2010 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2010 pentru modificarea art. 13 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu. La art. II lit. a) din acest act normativ se prevede că, de la data intrării în vigoare a legii se abrogă Ordonanța Guvernului nr. 25/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, **cu excepția lit. d) a alin. (1) al art. 9** din articolul unic, pct. 7, **care produce efecte până la data de 31 decembrie 2010**. Litera d) se referă la **contribuția de 2 lei/kg**, datorată de operatorii economici responsabili, pentru diferența dintre obiectivele anuale de valorificare sau incinerare în instalații de incinerare cu recuperare de energie a **deșeurilor de ambalaje** prevăzute în legislația în vigoare și cantitățile efectiv valorificate sau incinerate cu recuperare de energie. Practic prin această excepție, s-a consacrat aplicabilitatea acestei contribuții până la data de 31.12.2010, urmând ca de anul următor aceasta să fie modificată potrivit pct. 2.10. din Legea nr. 167/2010.

La data de 18 octombrie 2010 s-a publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I Legea nr.

179/2010 privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 25/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu. Prin acest act normativ este practic lipsită de efect excepția prevăzută la art. II din Legea nr. 167/2010, Ordonanța Guvernului nr. 25/2008 fiind respinsă iar contribuția pentru deșeuri de ambalaje fiind adusă în forma din 2006, respectiv o taxă de 1 leu (RON)/kg din greutatea ambalajelor introduse pe piața națională de către producătorii și importatorii de bunuri ambalate și de ambalaje de desfacere.

Suntem astfel în prezența unui conflict de legi, respectiv Legea nr. 167/2010 prin care s-a prevăzut abrogarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2008, cu excepția taxei pe ambalaje, care trebuia menținută până la finele anului în curs, și Legea nr. 179/2010 care a respins Ordonanța Guvernului nr. 25/2010. Astfel, pentru intervalul 21.10.2010-31.12.2010 contribuția pentru deșeurile de ambalaje, este de *„1 leu (RON)/kg din greutatea ambalajelor introduse pe piața națională de către producătorii și importatorii de bunuri ambalate și de ambalaje de desfacere”* în loc de *„2 lei/kg, datorată de operatorii economici responsabili, pentru diferența dintre obiectivele anuale de valorificare sau incinerare în instalații de incinerare cu recuperare de energie a deșeurilor de ambalaje prevăzute în legislația în vigoare și cantitățile efectiv valorificate sau incinerate cu recuperare de energie”*.

Impactul asupra veniturilor la bugetul Fondului pentru mediu este semnificativ, în sensul că, pe de o parte se diminuează încasările cu suma de 25.000.000 lei, deoarece valoarea contribuției scade de la 2 lei/kg la 1 leu/kg de ambalaje, iar, pe de altă parte, plata de către producătorii și importatorii de bunuri ambalate și ambalaje de desfacere poate crea confuzie în ceea ce privește noțiunea de operator economic importator care în accepțiunea Codului Fiscal se referă la operatorul economic care realizează o achiziție extracomunitară, iar potrivit legislației de mediu obligații privind evidența cantităților de ambalaje introduse pe piața națională, de colectare/valorificare și reciclare a cantitatilor de

deseuri de ambalaje generate pe piața națională revine tuturor operatorilor (atât cei care fac achiziții intra-comunitare cât și extra-comunitare).

Având în vedere situația creată și impactul asupra veniturilor la bugetul Fondului pentru mediu, se impune aprobarea de urgență a unui act normativ care să corecteze această situație.

Prin prezentul proiect de act normativ se stabilește o nouă sursă de venit la bugetul Fondului pentru mediu, la lit. ș) a art. 9 alin.(1), respectiv sumele încasate ca urmare a aplicării penalității de 100 Euro pentru fiecare tonă de dioxid de carbon echivalent emisă, plătită de către operatorul sau operatorul de aeronave care nu a restituit certificatele de emisii de gaze cu efect de seră corespunzătoare emisiilor de gaze cu efect de seră generate în anul anterior, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare. Pentru reglementarea modalității de încasare a acestei penalități a fost precizat faptul că se stabilesc prin decizie iar scadența, similar creanțelor încasate potrivit legii procesual fiscale, este în funcție de data comunicării deciziei, astfel:

- a) dacă data comunicării este cuprinsă în intervalul 1 - 15 din lună, termenul de plată este până la data de 5 a lunii următoare;
- b) dacă data comunicării este cuprinsă în intervalul 16 - 31 din lună, termenul de plată este până la data de 20 a lunii următoare.

Această modificare a actului normativ își propune să clarifice destinația sumelor rezultate prin aplicarea penalității operatorilor sau operatorilor de aeronave care fac parte din schema de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, și care nu se conformează obligațiilor stabilite prin participarea la această schemă.

Considerăm că sumele rezultate din aplicarea acestei penalizări trebuie să se constituie ca venit la Fondul pentru mediu, pentru a fi utilizate în scopul finanțării unor programe și proiecte pentru protecția mediului, din domeniul schimbărilor climatice. Prin direcționarea acestor sume la Fondul pentru mediu se

poate atinge obiectivul propus de Directiva 2003/87/CE revizuită și anume reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, într-o manieră eficientă din punct de vedere al costurilor.

Totodată, propunem și modificarea articolului 11 alin.(4) în sensul eliminării termenului până la care se aprobă ordinul privitor la modelul și conținutul declarațiilor la Fondul pentru mediu, prevăzute la alin. (1), (2) și (2¹), precum și la art. 10 alin. (3).

Rețeaua Națională de Monitorizare a Calității Aerului (RNMCA) a fost înființată în vederea realizării obiectivelor Strategiei Naționale pentru Protecția Atmosferei de cunoaștere a parametrilor de calitate a aerului și a evoluției acestora, în scopul prevenirii, reducerii și eliminării oricăror efecte adverse asupra sănătății omului sau mediului, realizându-se în același timp obligațiile asumate de țara noastră prin tratatul de aderare la Uniunea Europeană.

Funcționarea RNMCA, conformarea sa cu prevederile legislației europene în vigoare la un moment dat precum și aplicarea măsurilor necesare pentru optimizarea și dezvoltarea acestei structuri în vederea satisfacerii noilor cerințe apărute în domeniul calității aerului sunt obiective de interes public prin care se realizează obligațiile de monitorizare continuă a calității aerului la nivelul întregii țări și furnizarea datelor necesare întocmirii rapoartelor solicitate de organismele europene.

Datele și informațiile furnizate de RNMCA sunt necesare în același timp pentru stabilirea măsurilor privind prevenirea, reducerea și controlul integrat al poluării cuprinse în autorizațiile de mediu și în planurile și programele de reducere a emisiilor atmosferice.

Având în vedere rolul și importanța cunoașterii și monitorizării calității aerului atât din punctul de vedere al prevenirii și controlului poluării cât mai ales al prevenirii, reducerii și eliminării oricăror efecte adverse asupra sănătății omului sau mediului este necesar ca proiecte care au ca obiectiv funcționarea în cele mai bune condiții a RNMCA, optimizarea și dezvoltarea acesteia să fie finanțate

	<p>prin orice mijloace, inclusiv prin utilizarea Fondului pentru mediu. În acest scop se completează lista proiectelor ce pot fi finanțate din Fondul pentru mediu cu Programul de dezvoltare și optimizare a Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului. În situația în care Rețeaua Națională de Monitorizare a Calității Aerului nu produce date în mod continuu, respectiv o funcționare de minim 90% într-un an calendaristic, astfel ca datele să poată fi transmise Comisiei Europene, se poate declanșa procedura de infringement ca urmare a nerespectării prevederilor directivelor comunitare din domeniu.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Având în vedere cele expuse anterior, se impune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu.</p> <p>Ținând cont de situația extraordinară constând în necesitatea conformării Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului cu prevederile legislației europene, precum și aplicarea măsurilor necesare pentru optimizarea și dezvoltarea acestei structuri în vederea satisfacerii noilor cerințe apărute în domeniul calității aerului, precum și de faptul că acestea reprezintă obiective de interes public prin care se realizează obligațiile de monitorizare continuă a calității aerului la nivelul întregii țări și furnizarea datelor necesare întocmirii rapoartelor solicitate de organismele europene,</p> <p>În vederea luării de măsuri imediate cu impact asupra bugetului Fondului mediu, respectiv modificarea contribuției aferente introducerii ambalajelor pe piața națională, în scopul reducerii impactului diminuării veniturilor la acest fond, și a stabilirii obiectivelor minime de valorificare sau incinerare în instalații de incinerare cu recuperare de energie și de valorificare prin reciclare, globale și pe tip de material de ambalare, pentru anul 2010,</p> <p>Întrucât nepromovarea prezentei ordonanțe de urgență ar avea consecințe negative asupra finanțării mai multor categorii de programe și proiecte pentru protecția mediului, printre care se numără două programe de succes ale Guvernului României, menite să antreneze și sectorul privat în vederea relansării economice - <i>Programul de stimulare a</i></p>

	<i>înnoirii Parcului auto național din anul 2010, cunoscut sub denumirea Programul „Rabla” și Programul privind instalarea sistemelor de încălzire care utilizează energie regenerabilă, inclusiv înlocuirea sau completarea sistemelor clasice de încălzire, cunoscut sub denumirea Programul „Casa Verde”.</i>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent și pe următorii 2 ani, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p>	
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale</p>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau a cheltuielilor bugetare</p>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>7. Alte informații</p>	Nu au fost identificate.
<p>Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ a fost supus consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ cu avizul nr. 1470/8.12.2010

6. Alte informații	Nu au fost identificate .
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', with a long horizontal stroke extending to the right.

EMIL BOC